

Karta ponownej oceny projektu zgłoszonego do budżetu obywatelskiego w m.st. Warszawie na rok 2021

Nr ESOG

2118

Znak Signum

PK-III.0632.13.2020.ABR

Nazwa projektu

Oddychaj Warszawo Czystym Powietrzem - dzielnice zachodnie

Data wpływu odwołania do urzędu

2020-06-30 15:30:00

Kryteria oceny, co do których autor miał zastrzeżenia

- Zgłoszenie projektu w terminie
 - Projekt zgłosiło nie więcej niż 3 autorów
 - Autorzy są mieszkańcami Warszawy
 - Zgłoszenie zawiera wszystkie konieczne elementy
 - Do projektu została dołączona lista poparcia
 - Do projektu została dołączona kompletna lista poparcia
 - Do projektu dołączono zgodę autora na wykorzystanie utworu
 - Brak treści obraźliwych, obscenicznych, wulgarnych i społecznie nagannych
 - Projekt został przypisany do właściwego poziomu
 - Zgodność nazwy projektu z jego treścią
-
- Projekt nie narusza przepisów prawa powszechnie obowiązującego, w tym aktów prawa miejscowego
 - Projekt mieści się w zakresie zadań własnych m.st. Warszawy
 - M.st. Warszawa posiada tytuł prawny do dysponowania nieruchomością, na której projekt będzie realizowany
 - Nie dojdzie do naruszenia praw osób trzecich, w tym praw autorskich i praw zależnych
 - Projekt nie narusza norm, standardów oraz przepisów technicznych
 - Projekt jest możliwy do zrealizowania we wskazanej w zgłoszeniu projektu lokalizacji, w tym czy realizacja projektu nie koliduje z realizowanymi przedsięwzięciami m.st. Warszawy
 - Realizacja projektu we wskazanej w zgłoszeniu projektu lokalizacji nie naruszy gwarancji udzielonej m.st. Warszawie przez wykonawcę na istniejącą w tej lokalizacji infrastrukturę
 - Dostępne na rynku technologie umożliwiają realizację projektu
 - W przypadku, gdy do realizacji projektu są wymagane decyzje administracyjne, pozwolenia, zezwolenia, opinie lub inne dokumenty techniczne, czy ich uzyskanie jest możliwe i pozwoli zrealizować projekt w trakcie roku budżetowego
 - Projekt jest możliwy do zrealizowania w trakcie jednego roku budżetowego
 - Projekt nie jest sprzeczny z dokumentami programującymi rozwój m.st. Warszawy niebędącymi aktami prawa miejscowego, w tym strategiami, programami oraz Wieloletnią Prognozą Finansową w zakresie zamieszczonych w niej przedsięwzięć
 - Mieszkańcy Warszawy mogą korzystać z projektu nieodpłatnie
 - W przypadku projektów infrastrukturalnych, remontowych lub polegających na zakupie sprzętu lub urządzeń - minimalna dostępność projektu wynosi co najmniej 25 godzin tygodniowo, pomiędzy godz. 6:00-22:00, z uwzględnieniem soboty lub niedzieli

<input type="checkbox"/>	W przypadku, gdy projekt skierowany jest do ograniczonej grupy odbiorców - wskazuje zasady rekrutacji, w tym sposób informowania o rekrutacji, termin jej rozpoczęcia i zakończenia oraz kryteria naboru
<input type="checkbox"/>	Projekt nie zakłada wykonania wyłącznie dokumentacji projektowej
<input type="checkbox"/>	Projekt nie wiąże się z koniecznością wykonania kolejnych etapów realizacji zadania w latach kolejnych
<input type="checkbox"/>	Brak wskazania potencjalnego wykonawcy, trybu jego wyboru lub znaków towarowych
<input type="checkbox"/>	Utrzymanie faktycznych kosztów realizacji w ramach limitu wartości pojedynczego projektu

Inne zastrzeżenia autora	Autor odwołał się od kryterium nr 18 z karty oceny merytorycznej „Koszty realizacji projektu”
--------------------------	---

Ponowna ocena projektów w oparciu o kryteria oceny:

Odbywa się w oparciu o te kryteria, co do których autor miał zastrzeżenia.

„Dostępne na rynku technologie umożliwiają realizację projektu”

Należy zaznaczyć, że zakup wolumenu czystego powietrza w praktyce oznacza usytuowanie w wybranej lokalizacji oraz pracę urządzenia do oczyszczania powietrza.

Według ekspertów zajmujących się monitoringiem i poprawą jakości powietrza, współpracujących z m.st. Warszawą, technicznie nie jest możliwa sugerowana przez autora poprawa jakości powietrza poprzez dostarczenie wolumenu czystego powietrza. Na krajowym rynku istnieje tylko jeden podmiot świadczący taką usługę, jednak jak wskazują specjaliści oraz sam producent urządzenia, rozwiązanie to ma na celu bilansowanie emisji zanieczyszczeń (usunięcie z powietrza ilości zanieczyszczeń własnej emisji odpowiadający ilości pyłów zawieszonych, emitowanych w ramach swojej działalności), a nie poprawę jakości powietrza w mieście. Nie ma także potwierdzonych badań wykazujących skuteczność takich urządzeń w warunkach miejskich. Działanie polegające na wykupieniu wolumenu czystego powietrza nie przeciwdziała zjawisku smogu. **Efekt poprawy jakości powietrza odczuwalny byłby tylko w bezpośrednim otoczeniu urządzenia**, mała by wraz z odległością od urządzenia oraz nie przekroczyłby kilku metrów.

„Projekt jest możliwy do zrealizowania w trakcie jednego roku budżetowego”

W odniesieniu do przeprowadzenia ankiety, uznano uwagę autora za zasadną.

Jednocześnie, oszacowując czas potrzebny na realizację całego projektu, uwzględniając również czas przygotowań np. opracowanie dokumentacji przetargowej, przeprowadzenie wyboru wykonawcy, istnieje duże prawdopodobieństwo braku możliwości realizacji projektu w trakcie jednego roku budżetowego.

Zakładając:

- 1 miesiąc - przygotowanie, opublikowanie na stronie internetowej Urzędu i dzielnic m.st. Warszawy oraz analiza wyników ankiety.
- 3 miesiące - procedura przetargowa (przetarg unijny), podpisanie umowy.
- 2-3 miesiące - dla wybranego podmiotu na dostarczenie urządzeń we wskazane miejsce (ze względu na konieczność dostarczenia 18 urządzeń (w przypadku realizacji 3 tożsamyh projektów) czas oczekiwania może wynieść nawet 6 miesięcy.
- 4 miesiące - realny czas oczyszczania powietrza (czerwiec – październik – w tym okresie jakość powietrza w Warszawie jest dobra - podczas gdy problem smogu pojawia się w miesiącach zimowych, kiedy to występuje większość incydentów smogowych; w przypadku realizacji 3 projektów ze względu na możliwość dostarczania jedynie urządzeń sukcesywnie, każde kolejne urządzenie będzie działało proporcjonalnie krócej).
- 2 miesiące na sprawozdania i rozliczenie projektu.

Nawet zakładając możliwą równoległą realizację powyższych działań i przyjmując, że nie pojawią się opóźnienia wynikające np. z konieczności powtórzenia przetargu albo trudności z znalezieniem wykonawcy, **istnieje realna obawa niezrealizowania projektu w trakcie jednego roku budżetowego**. Niniejszy projekt jest tożsamy z 2 innymi projektami, co oznacza że w przypadku ich wygrania w głosowaniu, konieczne będzie dostarczenie łącznie i jednocześnie 18 urządzeń. Z informacji pozyskanych

z badania rynku wynika, że nie ma możliwości jednoczesnego dostarczenia wymaganej ilości urządzeń. Urządzenia mogą być dostarczane sukcesywnie. Spowoduje to, że ostatnie urządzenie będzie działało bardzo krótko – niewspółmiernie do działania pozostałych urządzeń.

„Inne zastrzeżenia autora”: odwołanie od kryterium nr 18 z karty oceny merytorycznej „Koszty realizacji projektu”

Po rozeznaniu rynku w celu sprawdzenia, czy istnieją podmioty mogące zrealizować projekt polegający na zakupie wolumenu czystego powietrza ustalono, że obecnie na rynku jest tylko jedna firma oferująca sprzedaż wolumenu czystego powietrza. **Ogranicza to zachowanie zasady konkurencyjności.**

Na podstawie danych pozyskanych od tej firmy szacunkowy koszt projektu wyniósłby **1 443 000 zł** (1 dzielnica przez 1 miesiąc koszt – 60 000 zł + koszt oznaczenia projektu). Podkreślić należy, że powyższy koszt obejmuje wyłącznie usługę oczyszczania powietrza a urządzenie je wykonujące pozostanie własnością podmiotu świadczącego usługę.

Brak potwierdzenia skuteczności takich urządzeń i **realizacja niniejszego projektu może zostać uznana za niegospodarność**, gdyż wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy, oszczędny, skuteczny i efektywny z zachowaniem zasad m.in. uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów (w rozumieniu art. 44 ust. 3 podpunkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. *o finansach publicznych* - Dz. U. z 2019 r., nr 869 z późn. zm.).

W związku z powyższym, realizacja projektu nie przyniesie efektów proporcjonalnych do poniesionych kosztów i nie przyczyni się do poprawy jakości powietrza w mieście. Zasadność wydania środków jest więc mocno wątpliwa, a skuteczność i efektywność rozwiązania niewielka.

Potencjalne skutki realizacji projektu dla przestrzeni publicznej oraz społeczności lokalnej
(wypełnia się tylko w przypadku projektów ocenionych pozytywnie)

Propozycja wyniku rozpatrzenia odwołania



Podtrzymanie negatywnego wyniku oceny projektu



Zmiana wyniku oceny projektu na pozytywny

.....
(data i podpis osoby dokonującej oceny)

.....
(data, podpis i pieczęć burmistrza, dyrektora biura lub dyrektora jednostki właściwego do dokonania oceny)

Wynik rozpatrzenia odwołania



Podtrzymanie negatywnego wyniku oceny projektu



Zmiana wyniku oceny projektu na pozytywny

.....
(data, podpis i pieczęć Dyrektora Koordynatora ds. kultury i komunikacji społecznej)